



Instituto Superior de Ciências Sociais e Políticas
Universidade Técnica de Lisboa



***A habitação social como instrumento de
combate à Pobreza e Exclusão Social:
estudo de caso no Bairro Alves Redol***

Dissertação para a obtenção de grau de Mestre em Política Social

Joana Isabel de Araújo Freitas Simões

Orientadora: Prof.^a Doutora Maria José Silveira Núncio

Lisboa
2010

Agradecimentos

Quando nos dedicamos quase por inteiro, durante um ano, a um projecto e principalmente quando nem tudo corre como esperado percebemos a dedicação, a tolerância, a amizade, o empenho, a fé...dos outros em nós, na nossa vida e nas nossas escolhas. Este projecto foi um exemplo disso e aquilo que recebi foi exponencialmente maior do que o alguma vez esperado. Por isto, os agradecimentos são não só a muitas pessoas, como são de uma imensidão tal, que esta página é mais do que insuficiente.

É impossível não começar a agradecer à Bela, Carlos e Mafalda, o meu chão, as minhas raízes, tudo aquilo que sou e a razão de o ser.

Ao Samuel, por dar muito mais sentido à vida.

Ao Jorge, pela amizade e lealdade que sei que é eterna.

Agradeço ao Ricardo, pela ajuda e compreensão, mas principalmente por tudo o que me ensinou nestes últimos anos e que nem faz ideia como tudo isso está expresso neste projecto: em tolerância, em espírito crítico, na aceitação da diferença, até em conhecimento.

A todos os amigos, quase “obrigados” a participar de variadas maneiras: Thiago Cunha, Ana Marta, Ana Rita, Joana Cera, Vítor Figueira.

A duas pessoas em especial, sem as quais, todo o trabalho não seria possível: Guida Mendes, confiante, segura e profissional, agradeço o apoio e por ter a certeza de que eu conseguiria; Estrela Ramos, segura na amizade, paciente, companheira.

Nenhuma destas pessoas alguma vez duvidou de mim, mesmo quando eu o fiz. Obrigada.

Um especial agradecimento a Prof.^a Dr.^a Maria José Silveira, minha orientadora, por todo o apoio, acompanhamento e paciência em todo o percurso.

Agradeço aos técnicos da Divisão de Assuntos Sociais da Câmara Municipal do Barreiro, Dra. Apolónia Teixeira, Dra. Célia Gaudêncio e principalmente ao Dr. Paulo Castelo, que me acompanhou, motivou e acreditou no meu trabalho. Um agradecimento pelo apoio, pela disponibilidade e por terem acreditado num verdadeiro contributo.

Ao pessoal da Associação Nós e CAFAP pela disponibilidade e interesse.

A todos os entrevistados e a todos os moradores do Bairro Alves Redol, pelo tempo, pela confiança, por tudo o que me ensinaram e partilharam.

Resumo

A presente investigação pretende analisar o papel da habitação social como instrumento de combate às situações de pobreza e exclusão social. A pobreza e a exclusão social provocadas pelo desemprego e modelo de desenvolvimento dos países são temas cada vez mais prementes em sociedades simultaneamente mais ricas e mais desiguais. As soluções para a resolução destes problemas são urgentes e para tal contribuem o avanço dos estudos científicos e as iniciativas de combate como o Ano Europeu de Combate à Pobreza e Exclusão, 2010.

É importante perceber que medidas adoptar e se medidas já adoptadas, como a habitação social, reduzem a exclusão e de que forma os fenómenos se relacionam. Este estudo de caso no Bairro Alves Redol no concelho do Barreiro tentar perceber a relação entre a redução da pobreza e exclusão e a atribuição de habitação social, através da análise das famílias e do território. As conclusões expõem esta relação e as lacunas que existem no combate à exclusão, permitindo o desenvolvimento de propostas de intervenção, referindo a diferença entre questões locais e nacionais.

Palavras-chave: pobreza; exclusão social; habitação social; estudo de caso; concelho do Barreiro; Bairro Alves Redol

Abstract

The present research pretends to analyze the role of social housing as a tool to combat poverty and social exclusion. Poverty and social exclusion due to unemployment and countries development models are issues increasingly important in societies that are richer and simultaneously more unequal. The solutions to these problems are urgent and thus contributes initiatives like the European Year for Combating Poverty and Exclusion 2010 and the improvement of scientific studies.

It is important to realize which measures to take and if the measures already taken, such as social housing, reduce exclusion and how the phenomenons are related. This case study in “Bairro Alves Redol” in the Municipality of Barreiro tries to understand the relationship between the reduction of poverty and exclusion and the attribution of social habitation, through the analysis of the families and the territory. The conclusions display this relation and the gaps that exist in the combat to exclusion, allowing the development of intervention proposals, relating the difference between local and national questions.

Key Words: poverty; social exclusion; social housing; case study; Municipality of Barreiro; Bairro Alves Redol

Índice de Conteúdos

Agradecimentos

Abstract

1. Introdução.....	1
2. Questões metodológicas.....	2
2.1.Objecto de estudo.....	2
2.2.Pergunta de partida.....	2
2.3.Objectivos da investigação.....	2
2.4.Hipóteses de Trabalho.....	3
2.5.Métodos e técnicas adoptados.....	3
2.6.Amostra.....	6
2.7.Análise de dados.....	7
Reflexão crítica.....	7
3. Revisão Literária	
3.1 Pobreza e Exclusão Social	
3.1.1 Diferenciação/aproximação conceptual.....	9
3.1.2 Perspectivas de Pobreza.....	10
3.1.3 Perspectivas de Exclusão Social.....	15
3.1.4 Causas da pobreza e exclusão social.....	19
3.2 Considerações sobre habitação	
3.2.1 Políticas de Habitação: estudos e desenvolvimentos.....	23
3.2.2 Evolução da habitação social portuguesa.....	26
3.2.3 Mecanismos de promoção de habitação.....	28
3.2.4 Importância e organização da habitação.....	31
3.2.5 A habitação como dimensão da pobreza e exclusão social.....	34

4. O Estudo Empírico: apresentação e tratamento de dados	
4.1 O concelho do Barreiro.....	40
4.2 O Bairro Alves Redol.....	41
4.3 A população do Bairro Alves Redol.....	42
4.4 A observação no Bairro Alves Redol: diário de campo.....	46
4.5 As perspectivas de pobreza e exclusão social dos moradores do Bairro Alves Redol.....	51
4.5.1 A família Antunes.....	51
4.5.2 A família Silva.....	58
4.5.3 A família Costa.....	63
4.5.4 A família Pinto.....	67
4.6 A pobreza e exclusão social dos moradores do Bairro Alves Redol.....	71
 5. Conclusões.....	 76
 6. Políticas Sociais e Propostas de Intervenção.....	 81
 7. Bibliografia.....	 84

Anexos

Índice de Esquemas

Esquema 1 - Modalidades de existência social.....	16
Esquema 2 – Identidade, participação e sociabilidades no espaço.....	39

Índice de Tabelas

Tabela 1 – Grau de intervenção do Estado no sector de habitação.....	24
Tabela 2 – Percentagem do orçamento de Estado para as políticas sociais (1999).....	25
Tabela 3 - Tipos de habitação no Bairro Alves Redol.....	42
Tabela 4 - Situação profissional dos titulares do direito à habitação no Bairro Alves Redol.....	43
Tabela 5 - Tipo de família.....	45

Índice de Gráficos

Gráfico 1 – Habitações construídas segundo o tipo de agentes (1971-1993).....	30
Gráfico 2 – Idade dos titulares do direito à habitação no Bairro Alves Redol.....	43
Gráfico 3 – Rendimento dos agregados familiares no Bairro Alves Redol.....	44
Gráfico 4 - Escolaridade dos titulares do direito à habitação.....	45

Anexos

Anexo I – Modelo de ficha de leitura

Anexo II – Guião de observação

Anexo III – Tópicos para entrevista

Anexo IV - Desenvolvimento da temática da pobreza

Anexo V - Teoria de Gilbert Clavel

Anexo VI - Causas de pobreza e exclusão social – o desemprego

Anexo VII – Evolução de algumas políticas de habitação

Anexo VIII – Bairro dos Olivais

Anexo IX – Complexo habitacional de Bouça

Anexo X – Complexo do Aldoar, no Porto

Anexo XI – Ver localizações no concelho do Barreiro

Anexo XII – Instituições com concelho do Barreiro

Anexo XIII – Fotografias do Bairro Alves Redol

Anexo XIV – Entrevistas realizadas às famílias

Anexo XV – Tabelas de análise de conteúdo

Anexo XVI – Políticas Sociais da UE, Governo Português e IHRU

Anexo XVII – Propostas de Políticas e intervenção